

# TABLA DE CONTENIDOS

<b>PRÓLOGO</b>	15
<b>INTRODUCCIÓN</b>	23
Capítulo I	
<b>SISTEMA INQUISITIVO Y ACUSATORIO</b>	31
A. La instalación de la <i>Reforma procesal penal</i> : del modelo inquisitivo al modelo acusatorio	33
B. Condiciones internas y externas se conjugan para crear un clima propicio a la <i>Reforma procesal penal</i>	35
1. La gestación de la <i>Reforma procesal penal</i>	37
C. El sistema inquisitivo en Chile	41
D. El modelo acusatorio adversarial	45
1. Tipos de procedimiento penal en el sistema adversarial	46
1.1 El procedimiento monitorio	47
1.2 El procedimiento abreviado	48
1.3 El procedimiento simplificado	51
1.4 El juicio oral	53
Síntesis	56

Capítulo II

**LA PRIORIDAD DE LA CRIMINALIDAD Y LA REFORMA  
PROCESAL PENAL**

	59
A. Criminalidad e inseguridad en Chile durante la <i>Reforma procesal penal</i>	63
1. La preocupación por la delincuencia y la percepción de inseguridad	63
2. La tendencia a la baja de la victimización	77
3. El aumento de denuncias y las detenciones policiales	79
B. Medios de comunicación, inseguridad ciudadana y presiones hacia la justicia penal	86
Síntesis	92

Capítulo III

**CRIMINALIZACIÓN, PENALIDAD, VÍCTIMAS Y JUSTICIA PENAL**

	95
A. La proliferación de nuevas legislaciones penales y su impacto en la justicia penal	97
1. Los conflictos de la ley de Responsabilidad Penal Adolescente	98
2. Las dificultades de la ley de Violencia Intrafamiliar	109
3. Los problemas de la ley sobre Delitos Sexuales	113
B. Los conflictos en la penalidad: cárcel y penas alternativas	119
1. Problemas en la penalidad de medio cerrado	119
2. Problemas y cambios en la penalidad de medio abierto	128
2.1 Del monitoreo telemático	131
3. Hacia políticas de penalidad	133
C. Las exigentes demandas de las víctimas a la justicia penal	137
Síntesis	151

Capítulo IV

<b>TENSIONES INTERINSTITUCIONALES: LOS JUECES, EL MINISTERIO PÚBLICO, LA POLICÍA Y EL EJECUTIVO</b>	155
A. Primera tensión interinstitucional: jueces y fiscales	157
1. Período 2005-2006	157
2. Período 2007	161
B. Segunda tensión interinstitucional: jueces y Ejecutivo	174
C. Tercera tensión interinstitucional: jueces, Ministerio Público y Ejecutivo	176
D. Cuarta tensión interinstitucional: Ministerio Público, policía y Ejecutivo	189
Síntesis	196

Capítulo V

<b>LA AGENDA CORTA ANTIDELINCUENCIA Y OTRAS REFORMAS SUSTANCIALES</b>	199
A. Primeras reformas al Código Procesal Penal	201
1. Primera reforma al Código Procesal Penal: el control de identidad	201
2. Segunda reforma al Código Procesal Penal: la prisión preventiva	207
B. La <i>Agenda corta antidelincuencia</i>	212
1. La antesala de la aprobación de la <i>Agenda corta</i>	212
2. El debate de la <i>Agenda corta</i>	212
2.1 La intersección en el debate de asuntos relacionados con la criminalidad y la seguridad	215
3. La <i>Agenda corta</i> : su contenido	224
4. Después de la <i>Agenda corta</i>	228
5. Efectos de la <i>Agenda corta</i>	230
5.1 Prisión preventiva	230

5.2 Exigencias institucionales	236
C. La irrupción de la propuesta de "Reforma a la <i>Reforma</i> "	242
1. El inicio y el anuncio de la reforma	242
2. Los contenidos que formarían parte de la iniciativa legal	246
Síntesis	251

## Capítulo VI

<b>ASPECTOS QUE TENSIONAN Y PRESIONAN LA DEMANDA DE CAMBIOS EN LA JUSTICIA PENAL Y EL CONTROL DEL DELITO</b>	253
A. Las dos almas de la <i>Reforma procesal penal</i>	255
B. Las amenazas que se ciernen sobre la justicia penal	258
1. La expansión penal	258
1.1 Los procesos de criminalización y penalización	259
1.2 Delitos emergentes: diversificación y complejidad	260
1.3 La insuficiente selectividad penal y sus dificultades	261
1.4 El aumento de los delitos registrados e ingresados al sistema	263
2. Las metas del sistema de justicia penal	269
C. Problemas operativos que repercuten en la calidad de la justicia penal	273
1. El control de detención y sus dificultades	273
2. Dificultades y problemas en la investigación penal	275
2.1 La investigación de la Fiscalía y el trabajo policial	275
3. Causales de término y problemas con el estándar de calidad: archivo provisional y suspensión condicional del procedimiento	277
4. Aumento de condenas y problemas carcelarios	283
D. Condicionantes externos que presionan y tensionan a la justicia penal	285
1. El empoderamiento de los ciudadanos y la perplejidad del Estado	286

2. La sociedad de víctimas	291
3. Cambios en los mecanismos de integración social: familia, escuela	293
4. Las políticas criminales y el posicionamiento de la seguridad	297
5. Populismo punitivo	301
E. ¿Está la justicia penal en vías de deslegitimación?	306
Síntesis	309
<b>CONCLUSIONES</b>	313
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	331
<b>ÍNDICE DE DIAGRAMAS, GRÁFICOS Y TABLAS</b>	345
<b>ANEXOS</b>	351
A. Instituciones del modelo procesal chileno	353
B. Instituciones jurídicas del modelo procesal chileno	360